2014년 10월1일(수) 조간부터 보도하여 주시기 바랍니다.
* 통신 · 방송 · 인터넷은 9월30일(화) 12:00 이후 보도 가능
www.smba.go.kr

넓게 듣겠습니다 바르게 알리겠습니다

보 도 자 료

성장 징검다리 중소기업청
Small & Medium Business Administration

• 문의 : 중기청 공공구매판로과 이병권 과장(042-481-4374), 정재경 사무관(4466)

위장 중소기업, 공공 조달시장에서 퇴출
- 공공 조달시장 참여 중소기업 대상 전면 실태조사 -

☞ 시멘트를 생산하는 대기업 A사는 임원 출신으로 하여금 위장 중소기업 B를 설립하게 하고, 공장건물 및 제조 시설 등을 위장 중소기업에 임대해 공공 조달시장에 참여하고 있는 게 아니냐는 의혹을 받고 있다.

A사는 작년 중소기업청의 위장 중소기업 실태조사에서 대기업과 위장 중소기업이 지배·종속관계에 있지만, 지배기업과 종속기업이 '다른 업종'을 영위하고 있으면 제재를 할 수 없는 현행 판로지원법을 악용해 '공공 조달시장'에 참여하고 있는 대표적인 사례로 꼽히고 있다.

□ 공공 조달시장에서 **중소기업으로 위장하여 조달시장에 참여하고 있는 위장 중소기업은 조달시장에서 퇴출**된다.

□ 중소기업청(청장 한정화)은 9월 30일 공공 조달시장에 참여하고 있는 **3만 924개 중소기업을 대상**으로 중소기업간 경쟁시장*에서 **위장 중소기업이 있는지 면밀히 살펴볼 계획**이라고 밝혔다.

* **중소기업자간 경쟁제품** : 중소기업청장이 지정한 207개 제품은 중소기업간 제한경쟁 또는 지명경쟁을 하여야 함(입찰시 대기업 참여 금지)

○ 이번 실태조사는 **10월 1일부터 11월 15일까지 45일간 진행**되며, 현장방문 및 서류조사 등을 통해 **대기업과 지배 종속관계에 있는지의 여부를 조사**한다.

○ 전국 **11개 지방 중소기업청과 중소기업중앙회, 중기간 경쟁제품 지정관련 조합 임직원 100여 명이 합동으로 조사에 참여**하게 된다.

- 특히, 해당 제품을 생산하는 관련 조합 임직원이 조사에 참여하게 되어 좀 더 세밀한 조사가 이루어질 것으로 기대하고 있다.

◈ 위장 중소기업 실태조사 개요 ◈

○ **(조사목적)** 위장 중소기업의 조달시장 퇴출 및 진입차단을 통해 공공구매 제도의 공정한 경쟁을 유도

○ **(조사대상)** 중소기업확인서를 발급받고, 직접생산 확인 증명서를 보유한 30,924개 중소기업

○ **(조사기간)** '14. 10. 1 ~ '14. 11. 15(45일간)

○ **(조사방법)** 중소기업현장 방문, 서류 등을 통해 대기업과 지배·종속관계 등을 조사

○ **(조사인원)** 중소기업청, 중앙회, 관련 조합 임직원 합동(약 100여명)

□ 이번 **실태조사**는 대기업과 지배종속관계에 있다 하더라도 '다른 업종'을 영위하고 있으면 제재할 수 없었던 기존법이

- '14. 9. 19일부터 개정되어 '다른 업종'이라 하더라도 실질적인 지배·종속관계가 있으면 위장중소기업으로 조달시장 참여가 제한됨에 따라 전면 재조사를 시행하게 된 것이다.

<판로지원법 개정 내용, '14.3.18일 공포, '14.9.19일 시행>

(기존) 대기업과 지배·종속관계 + **대기업과 위장 중소기업이 '같은 업종'**인 경우 공공 조달시장 참여제한

(개정) 대기업과 지배·종속관계 + **대기업과 위장 중소기업의 업종에 관계없이** 공공 조달시장 참여제한

- 이에 따라 이번 조사에서는,

① 대기업이 중소기업의 **발행주식 총수 또는 출자총액을 초과**하는 금액에 해당하는 **자산을 대여하거나 채무를 보증하고 있는지 여부**

(사례 1) 가구를 생산하는 L사는 3년 평균 매출액이 4,000억원으로 중소기업 3년 평균 매출상한(1,500억원)을 초과로 '12년부터 대기업으로 진입 → 대기업과 새로이 설립하는 회사와의 지분관계를 없애기 위해 종업원 지주회사로 중소기업 S사를 설립('11.5) → 발행주식 총수(5억원)를 초과하는 공장건물 및 관련 시설(약 40억원 상당)을 대기업으로부터 임차하여 공공조달시장에 참여하고 있는 의심 → '13.6.28 공공 조달시장 퇴출

(사례 2) △△레미콘은 대기업으로 공공 조달시장에서 레미콘의 납품이 차단 → △△레미콘 퇴직 임직원으로 하여 위장 중소기업을 설립하도록 유도 → 공공 조달시장 물량이 많은 세종시 등 △△레미콘의 지방 공장 7개를 위장 중소기업에게 임대 → 위장 중소기업이 공공 조달시장에 참여 → 판로지원법 적용을 통해 '13.6월부터 조달시장에서 퇴출

② **사업개시에 소요되는** 공장설립비, 생산설비 설치비 등 **총 비용의 100분의 51이상을 투자, 대여 또는 보증**하고 있는지의 여부

③ 대기업이 중소기업의 **대표이사를 임면**하거나 **임원의 100분의 50 이상을 선임**하거나 선임할 수 있는 경우에 해당하는지의 여부

④ **대기업의 대표·최대주주나 임원**인 자가 **중소기업의 임원**을 **겸임**하거나 중소기업의 임원으로 파견하고 있는지의 여부 등에 대해 중점 조사할 계획이다.

□ 실태조사 결과 **위장 중소기업으로 확인**된 기업은 중소기업확인서 발급 취소 등을 통해 **공공 조달시장에서 퇴출**시킬 계획이다.

□ 한편, 국내 공공기관이 물품 등을 구매하는 **공공구매 시장 규모는 113.0조원**이며, 이 가운데 **중소기업 제품 구매가 78.8조원**으로 전체의 69.7%를 차지('13년 기준) 하고 있어 중소기업에게는 매우 주요한 판로확보의 수단이 되어 왔다.

* 중소기업간 경쟁제품(207개), 중소기업제품의무구매비율(50%), 공사용자재 직접구매(123개) 등을 통해 중소기업 제품 구매 촉진

○ 대기업이 기업 분할 등을 통해 **중소기업 지위를 유지**하려는 사례를 예방하기 위해 중소기업청에서는 **'13년도에 공공 조달시장에 참여하고 있는 중소기업에 대한 실태조사를 통해 36개 위장 중소기업을 공공 조달시장에서 퇴출***시킨 바 있다.

* '13년도 위장 중소기업 실태조사 개요 : 참고 3 참조

□ 한정화 중소기업청장은 이번 실태조사를 통해 더 이상 **위장 중소기업이 공공 조달시장에 진입하는 것을 차단**하고 중소기업자간 **공정한 경쟁이 이루어지는 기반을 조성**하겠다고 밝혔다.

OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

이 보도자료와 관련하여 보다 자세한 내용이나 취재를 원하시면 중소기업청 공공구매제도과 정재경 사무관(☎ 042-481-4466)에게 연락주시기 바랍니다.

참고 1	위장 중소기업 실태조사 개요

□ **(조사목적)** 위장 중소기업의 조달시장 퇴출 및 진입차단을 통해 공공구매제도의 공정한 경쟁을 유도

* '14.9.19일 판로지원법이 개정·시행(판로지원법 제8조의2제1항제2호 '같은 종류의 사업을 영위하고'의 조문 삭제, '14.3.18 개정)됨에 따른 후속조치

□ **(조사대상)** 중소기업확인서를 발급받고, 직접생산 확인 증명서를 보유한 30,924개 중소기업

□ **(조사기간) '14. 10. 1 ~ '14. 11. 15**

□ **(조사방법)** 지방중기청, 중기간경쟁제품으로 지정된 제품의 관련 연합회 및 조합이 회원사를 대상으로 전수 조사

- 회원가입시 제출된 공장등록증, 임대차계약서, 회사정관, 재무제표 등 서류위주로 조사하되, 현장 방문조사도 병행

□ **(조사내용)**

○ 지배기업(특수관계자 포함)이 종속기업의 **주식등을 30% 이상 소유하면서 최다출자자에 해당**하는지의 여부

○ **대기업의 대표·최대주주나 임원**인 자가 **중소기업의 임원**을 **겸임**하거나 중소기업의 임원으로 파견하고 있는지의 여부

○ 대기업이 중소기업의 **발행주식총수 또는 출자총액을 초과**하는 금액에 해당하는 **자산을 대여하거나 채무를 보증**하고 있는지의 여부

○ 대기업이 중소기업의 **대표이사를 임면**하거나 **임원의 100분의 50 이상을 선임**하거나 선임할 수 있는 경우에 해당여부 등

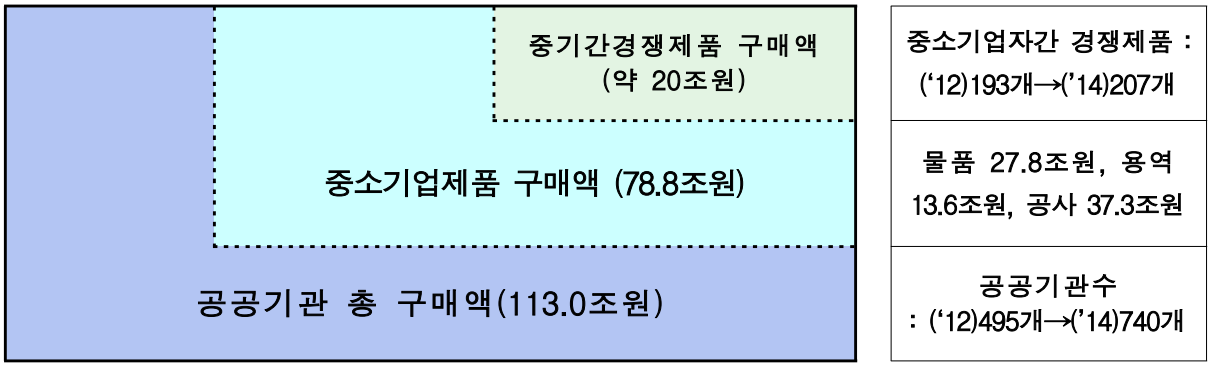
□ **(조사결과 활용)** 판로지원법 시행령에 위배되는 관련 중소기업은 공공조달 시장에서 즉각적인 퇴출

참고 2 | **중소기업제품 공공구매제도 운영현황**

□ (공공구매시장 규모) 전체 공공구매 시장은 **113.0조원** 규모이며, **중소기업제품 구매가 78.8조원**으로 전체의 **69.7%를 차지**('13년 기준)

○ 특히, **중소기업자간 경쟁제품 시장**(약 **20조원**)은 공공기관 입찰에 **국내 중소기업만 참여**하도록 허용

< 공공기관 구매액 대비 중기간경쟁제품 구매액 비교('13년)>



□ **최근 중소기업제품 공공구매 추이**

○ '08년 **61.3조원**이던 중소기업제품 공공구매는 **'13년 78.8조원**으로 확대되었고, **'14년 80.2조원**을 목표로 하고 있음

<연도별 중소기업제품 공공구매 현황>

구 분	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년
총 구매액(조원)	100.9	122.3	104.4	99.8	106.4	113.0
중소기업제품(조원)	61.3	79.8	66.9	67.7	72.0	78.8
비율(%)	60.7	65.2	64.1	67.8	67.7	69.7

참고 3 | **'13년 위장 중소기업 실태조사 결과(요약)**

◇ 중소기업자간 경쟁입찰에 참여자격을 갖추고 있는 27,077개 중소기업 가운데 36개 중소기업이 위장 중소기업에 해당

* 가구업계 (주)엔비스 등 10개 기업은 실태조사 기간중에 법률위반을 해소

1 향후 5년간 위장 중소기업이 납품할 3,540억원을 차단하는 효과

○ **(납품금액)** '12년 납품 금액은 708억원이며, 향후 5년간 위장 중소기업의 조달시장 납품 3,540억원을 사전에 차단

* 조달시장 납품업체 상위(억원) : 쏘피체(191), 세종레미콘(87), 파주레미콘(66), 진성레미콘(33), 보명레미콘(29)

2 업종별로는 레미콘, 지역에서는 세종 · 대전 · 충남에서 다수 발생

○ **(업종별)** 위장 중소기업의 83%가 레미콘, 가구·전산업무 등도 해당

* 업종별 위반현황(개) : 레미콘(30), 가구(2), 전산업무(2), 식육가공품(1), LED조명(1)

○ **(지역별)** 대전·세종·충남지역에 12개, 충북 8개, 경기지역 6개 순

3 위장 중소기업별 지배관계 대기업 중 쌍용레미콘이 7개사로 다수, 지배유형으로는 공장 등의 임차가 86%를 차지

○ **(지배 대기업)** 쌍용레미콘 7개사, 성신양회 및 유진기업 각 5개사, 동양그룹 5개사, 삼표그룹 계열 4개사 순

○ **(지배유형)** 대기업의 공장 및 건물 임차 32건, 대기업의 중소기업 지분확보 2건, 대기업 대표가 중소기업 대표 겸임 2건 등

◇ 조치결과 : 위장 중소기업으로 확인된 36개 중소기업은 명단을 공공기관으로 통보하여 즉각적인 조달시장에서의 퇴출 조치('13.6.28)