경제부흥, 국민행복, 문화융성, 평화통일 기반 구축

희망의 새시대

보도자료

기획재정부 MINISTRY OF STRATEGY AND FINANCE

보도 일시	2014.9.24(수) 10:00		배포 일시	2014.9.22(월) 14:00
담당 부처	기재부	산업경제과	과장 성창훈, 사무관 정여진(044-215-4530, 4532) 사무관 최원석(044-215-4533)	
		지역경제정책과	과장 김명중, 사무관 장주성 (044-215-4570, 4571)	
		기업환경과	과장 이승원, 사무관 박은미 (044-215-4630,4631)	
		인력정책과	과장 이대희, 사무관 김태훈(044-215-4950, 4952)	
	법무부	법무심의관실	검사 김향연(02-2110-3503)	
	고용부	고령사회인력정책과	과장 김윤태, 서기관 박종환(044-202-7454,7455)	
	국토부	부동산산업과	과장 이상일, 사무관 조숙현(044-201-3411,3415)	
		도시광역교통과	과장 구헌상, 사무관 최정원(044-201-3797,3806)	
	금융위	보험과	과장 김진홍, 사무관 김동현(02-2156-9830, 9841)	
	중기청	소상공인정책과	과장 황수성, 서기관 김주화(042-481-4408, 4564)	
		옴부즈만지원단	단장 김문환, 팀장 박재현(02-730-2464, 2410)	

제목: 장년층 고용안정 및 자영업자 대책 발표

□ 정부는 9.24(수) **최경환 부총리** 주재로 **경제관계장관회의**를 개최하여 **「장년층 고용안정 및 자영업자 대책」**을 확정·발표하였음

□ 최근 **민생경제의 근간**인 **자영업자의 어려움이 확대**되면서 **체감경기의 회복이 지연**되고 있는 상황

○ 자영업의 어려움은 **장년층의 고용불안, 과당경쟁 등 자영업 자체의 구조적 문제** 등 **복합적 원인**에 기인한 것으로, **단편적 제도개선**으로는 **해소하기 어려운 문제임**

- **퇴직 장년층의 고용불안**이 "조기퇴직→자영업 과잉진입 → 과당경쟁 심화"의 악순환을 야기

- 창업~폐업 단계에 이르는 자영업자의 **생애주기 단계별 선순환 구조**도 **미흡**한 상황

- **상가권리금 문제, 주차공간 부족** 등의 핵심애로도 잔존

□ 이에 따라, 정부는 자영업자들이 **정책에 따른 변화를 체감**할 수 있도록, 다음 **세 가지 방향**에 따라 **종합적인 대책**을 마련

① **장년층 고용안정 대책** : "재직시-퇴직준비-재취업-은퇴" 등 장년층 생애단계에 맞춤형 지원

- **정년연장, 재취업 지원** 등을 통해 고용을 안정화하고, 장년층에 적합한 좋은 일자리를 확대하여 **자영업 진입 최소화**

② **자영업자 생애주기(Life-Cycle) 단계별 대책**

- "준비된 창업→규모화·경영애로 완화 등을 통한 성장 →신속하고 안전한 퇴로 및 재취업"으로 이어지는 선순환 구조 구축

③ **자영업자 핵심애로 해소 대책**

- 자영업자의 핵심애로인 **상가권리금**과 **주차장**에 대하여는 **별도의 대책**을 마련

ⅰ) **상가권리금 보호방안** : **대항력 확대,** 권리금 **회수기회 보호 강화 및 분쟁발생시 신속한 해결 지원**

ⅱ) **주차난 완화방안** : 주차장 **대폭 증설** 및 기존 주차장 **활용도 제고**

□ **각 대책별로 중점 과제**는 다음과 같음

1 장년층 고용안정 대책

□1 **[평생 경력개발 · 관리]** 장년층의 생애 경력설계를 지원하고 퇴직 전부터 전직 지원 등을 통해 **인생후반부 준비 강화**

○ 50세 근로자에 **생애설계프로그램**(경력진단·진로 및 노후설계 등)* 제공하는 **장년 나침반 프로젝트** 추진

* 일정기간(예: 10년) 고용보험에 가입한 50세 근로자 대상으로 지역별 민간전문기관에서 무료 제공 또는 사업주훈련으로 지원

○ **사업주**가 퇴직예정자에게 인생이모작을 위한 **전직 지원**(상담·교육훈련·취업알선 등)시 **비용 지원**(1인당 100만원)

- 중장년층이 **전문대학 계약학과 등에서 직업교육**을 받는 경우 **등록금과 생활비를 대출**하는 방안도 검토

□2 **[재직 단계]** 60세+ 정년제의 실질적 안착을 위한 **임금체계 · 인사제도 개편, 근무형태 다양화** 등 지원 강화

○ **임금피크제 재정지원을 강화**(연 840→1,080만원, 2년 한시)하고, 직무·성과 중심의 임금체계 개편 컨설팅 확대('15년 340개소)

- **직급·승진·직무체계** 등 **인사제도**를 장년친화적으로 **개편 지원**

○ **대·중소기업 인재교류 시범사업***, 근로시간 단축 등을 통해 장년 고용안정 제고

* 경제단체 등이 중심이 되어 대-중소기업간 협약을 맺고 대기업 근로자가 중소기업 경영·기술지원을 위한 교류근무(종료 후 복귀)시 인건비 일부 지원

- 장년기 **근로시간 단축 신청제도를** 도입(고령자법 개정안 국회계류중→'15년 개정)하고, **사업주 장려금**을 통해 제도 활성화 지원

□3 **[재취업 단계]** **빈 일자리 취업시** 장년 취업 인턴제 등과 연계한 **지원방안을** 마련하고, **취업성공패키지**(Ⅱ유형<청·장년>)**도 확대**

○ **중장년일자리센터**('14년 28→'15년 33개소)를 늘리고, 전문인력의 **경력·기술을 활용**하는 **정부 일자리 지원사업*** **확충**

* '14년 3.1천→'15년 5.1천명[산업현장교수단(고용부), 고경력과학기술인 활용(미래부) 등]

□4 **[은퇴 단계]** **사회공헌 일자리**를 **단계적**으로 **확대**('14년 3천→'15년 5.5천명)하고, 취약계층 **재정지원일자리**(노인일자리 등)도 단계적 **확충**

2 자영업자 생애주기 단계별 대책

□1 **[창업단계]** 유망업종 중심의 **준비된 창업으로 성공률 제고**

○ 창업 전에 성공·실패 가능성을 진단할 수 있는 **창업과밀지수 및 경고등** 표시, 포털(네이버, 다음)·신용카드사 등과의 **상권DB 공유**, 창업자금 신청시 **온라인 자가진단 의무화** 등 상권정보시스템 고도화

○ **유망업종 중심**으로 창업교육('14년 35%→'17년 60%) 및 자금(30%→50%)을 지원하고, 엄선한 예비 창업자에게 **교육·인턴 체험·자금**을 패키지로 지원하는 **소상공인사관학교** 신설(5개)

□2 **[성장단계]** **상권관리, 현장애로 해소** 등을 통해 **수익성 제고**

○ 건물주·상인 및 지자체 주도로 낙후된 구도심 골목상권 활성화를 위한 **상권관리제도** 도입 **(「(가칭) 상권관리법」 제정)**

○ **소공인 집적지역**에 공동판매장·창고 등을 결합한 **복합시설 구축**을 지원하고, **소공인특화지원센터 확충**(8개소→25개소)

○ **청년상인의 협동조합 설립**('14년 54개→'15년 80개) 및 참여 확대, **전통시장 빈 점포 임대료** 지원(100명) 등을 통한 **청년취업 활성화, 전통시장별로 "개성"**을 가질 수 있도록 특성화를 추진

○ **제2금융권 고금리 대출**(평균금리 21.6%)을 **저금리 정책자금(7%, 5,000억원)으로 전환**하여 금융부담 완화(1.4만명에게 5백만원씩 절감)

○ **총 20건의 업종별 규제**(메이크업 업종 분리·신설, 위탁급식영업 광고 규제 등)**를 완화**하여 **약 100만명** 이상 자영업자의 영업애로 해소

□3 **[퇴로단계]** **유망업종으로의 전환과 체계적인 재취업을 지원**

○ **생계형→유망업종**으로 전환시 교육·컨설팅·자금을 종합 지원**(연간 1천명)**하고, **임대보증금** 회수애로 해결 융자**(200억원)** 신설

○ **자영업자→임금근로자**로 재취업을 지원**(연간 1만명)**하는 **희망리턴 패키지**(폐업컨설팅→직업훈련·취업수당→채무부담 경감) 도입

3 상가임차권 및 권리금 보호방안

1 임차인의 대항력 인정범위 확대

○ 환산보증금(보증금+월세×100) 규모에 관계없이 모든 임차인에 대하여 건물주가 변경된 경우에도 **5년간 계약기간 보장**

* (현행) 환산보증금(서울, 4억원) 이하만 보장 → (개선) 모든 임차인(약218만명)보장

2 권리금 회수기회 보호 강화

○ **특별한 사유***가 없는 한, 임대인에게 임차인이 주선한 신규 임차인과 계약을 체결하도록 **협력의무 부과**

* 신규 임차인이 보증금 또는 차임 지급능력이 없는 경우 등

○ 임대인은 법률에 규정된 **권리금 회수 방해 행위***시 **손해배상책임**, 권리금 산정기준(손해배상기준)은 **국토부 고시**로 정함

* 신규임차인에게 권리금 또는 현저히 고액의 차임 및 보증금을 요구하는 경우 등

○ 다만, 임대인 권리의 **과도한 침해를 방지**하기 위하여 **기한을 제한**(임대차 종료후 2개월, 임대차종료 3개월 전 갱신거절 통지한 경우는 임대차 종료시)하고, **협력의무 적용 배제사유*** 규정

* 3기 이상 차임액 연체, 임차인의 고의·중과실로 건물이 파손된 경우 등

⇨ **약 120만명***의 **임차상인의 권리금**(평균 2,748만원)이 보호

* 292만명(소상공인 수) × 74.8%(임차점포 비율) × 55.1%(권리금 수수 비율)

3 권리금 보호 인프라 구축

○ **권리금 정의 명확화, 표준계약서 보급**을 통해 **분쟁 사전 예방**

○ **분쟁 발생시** 저비용으로 신속하게 조정·합의할 수 있도록 **'상가건물 임대차 분쟁조정위원회'**설치(17개 시·도별 1개)

○ **권리금 회수 신용보험 도입**을 통해 신속한 권리구제 도모

4 주차난 완화방안

1 주거지·구도심·상업지역 등 주차공급 확충

○ **주거지·구도심** 등에 공영주차장 조성시 **국비를 매칭지원**
(현행: 국비지원 없음, '15년 25개소 221억원)

※ 통상적인 형태의 공영주차장(주차빌딩 포함) 뿐 아니라 무인주차기, 이륜차 전용주차구획, 관광버스 전용주차장 설치 등도 지원

○ **전통시장 주차장 지원** 대폭 확대('14년 477억원 → '15년안 891억원)

○ **주차빌딩과 주택의 복합건축을 허용**하여 주차빌딩 건축 활성화
(현행: 근린생활·상업·업무시설 등만 설치 가능)

2 기존 주차장의 효율적 활용

○ **2단 기계식 주차장 철거시 대체 주차면 확보의무*를 50% 감면****

* 2단 기계식주차장 1개 철거시 주차장 2면 확보→ 1면 확보

** (현행) 대체주차장을 확보해야 하는 부담으로 철거하지 않고 방치 → (개선) 사용 불가능한 장치 철거로 주차면 증가효과(약 1,512면 추정)

○ **공공청사, 교회, 은행** 등의 부설주차장을 야간·휴일에 **외부에 개방***시 **시설개선비 등 지원**

* (사례) 서울 구로구내 예식장, 공주시내 47개 교회(총 1,812면)가 평일에 부설주차장을 인근 주민에 개방하여 지역의 주차난 해소에 기여

○ 전국 공영주차장(약 3만5천개)의 **실시간 주차정보를 제공**하여 **기존 주차장 이용률 제고**(스마트폰 앱, 도로 전광판 등)

* '15년에는 79개소에 시스템을 구축하고 성과 등을 감안하여 추후 지속 확대

○ **주차장 요금**을 **요일·시간대별로 세분화** 하여 효율적 이용 유도

* (현행) 30분 이내 1,000원 → (개선) 5분 이내 무료/ 5~10분 200원/ 10~15분 400원 /15~20분 600원 / 20~25분 800원 / 25~30분 1,000원

3 주차문화 개선을 통한 질서 확립

○ 올바른 주차문화 정착을 위한 **범부처 합동캠페인**을 전개하고, **TV광고·전광판·SNS** 등을 통해 **확산**

※ 상세내용은 별첨 자료를 참고하여 주시기 바랍니다.

[별첨] 장년층 고용안정 및 자영업자 대책(관계부처 합동)

기획재정부 대변인

※ 각 부처별 담당자 및 연락처

◇「장년층 고용안정 및 자영업자 대책」
세부내용에 대한 문의사항이 있는 경우,
아래 **각 부처별 담당자에게 문의**하여 주시기 바랍니다.

담 당 부 서	담 당 과 장	담 당 자
1. 장년층 고용안정 대책		
고용부 고령사회인력정책과	김윤태 (044-202-7454)	박종환 서기관(044-202-7455)
기재부 인력정책과	이대희 (044-215-4950)	김태훈사무관(044-215-4952)
2. 자영업자 생애주기 단계별 대책		
중기청 소상공인정책과	황수성 (042-481-4408)	김주화서기관(042-481-4564)
중기청 옴부즈만지원단	김문환 (02-730-2464)	박재현팀장(02-730-2410)
기재부 산업경제과	성창훈 (044-215-4530)	정여진사무관(044-215-4532)
기재부 기업환경과	이승원 (044-215-4630)	박은미사무관(044-215-4631)
3. 상가 임차권 및 권리금 보호방안		
법무부 법무심의관실	김향연 검사 (02-2110-3503)	
국토부 부동산산업과	이상일 (044-201-3411)	조숙현사무관(044-201-3415)
중기청 소상공인정책과	황수성(042-481-4408)	김주화서기관(042-481-4564)
금융위 보험과	김진홍(02-2156-9830)	김동현사무관(02-2156-9841)
기재부 산업경제과	성창훈 (044-215-4530)	최원석사무관(044-215-4533)
4. 주차난 완화방안		
국토부 도시광역교통과	구헌상(044-201-3797)	최정원사무관(044-201-3806)
기재부 지역경제정책과	김명중 (044-215-4570)	장주성사무관(044-215-4571)