보 도 자 료

배포 일시		2013. 10. 30. 총 9매, 대책 별도 배포	
담당 부서	기 재 부	산업경제과	• 과장 이종화, 사무관 김건민 • ☎ (044)215-4530, 4533
	미 래 부	정보통신방송기반과	• 과장 강도현, 사무관 이상민 • ☎ (02)2110-2850, 2856
	법 무 부	상사법무과	• 과장 서봉규, 사무관 강혜정 • ☎ (02)2110-3167, 3633
	금 융 위	산업금융과	• 과장 김정각, 사무관 김윤희 • ☎ (02)2156-9750, 9751
	중 기 청	재도전성장과	• 과장 노용석, 사무관 이철희 • ☎ (042)481-6840, 6841
보 도 일 시		2013. 10. 30. 11:00 이후 보도하여 주시기 바랍니다.	

전주기적 재도전 친화적 생태계 만들기 추진

-정부, 「중소기업 재도전 종합대책」 발표 -

□ **'창업 → 성장 → 회생 → 퇴출 → 재창업'으로 이어지는 생태계 전주기에 걸친 재도전 지원체계가 구축된다.**

○ 정부는 10월 30일(수) 개최된 **제24차 "경제관계장관회의"**에서 **『중소기업 재도전 종합대책』을 발표**하고, **건강한 재도전 창업 생태계 구축에 힘쓰겠다**고 밝혔다.

□ 이번 대책은 **국정과제인 "재도전이 가능한 창업안전망 구축"의 차질 없는 추진을 위한 제도적 기반**을 마련하고, **"중소기업 오찬간담회"**(10.2, 청와대)에서 제기된 **재도전 환경 개선 요청에 대한 구체적인 대안을 제시**하기 위한 것으로,

○ **창업자 연대보증 면제, 재창업 성공률 제고** 등을 통한 **우수 인력의 도전적 창업 촉진**과 **건강진단기반 구조개선 지원시스템 구축** 등을 통한 **기업실패 최소화** 등을 주요 내용으로 하고 있다.

대책 수립 배경

□ 그간 정부에서는 벤처·창업 활성화 대책 등을 통해 **실패 기업인의 재기를 지원하는 제도들***을 도입해 시행해 왔으며,

* 벤처패자부활제('05), 재창업자금 지원제도('10), 재창업지원위원회('12) 등

○ 지난 5월에는 **'벤처·창업자금 생태계 선순환 방안'**을 수립해 **창업기업의 자금조달 구조개편**(**융자 중심→투자 중심**) 등을 통한 **원활한 재도전 환경 조성**(국정과제)에 노력 중이다.

□ 이러한 다각적인 재도전 저해요인 개선 노력에도 불구하고 **우수 인력의 창업 기피***와 **재도전 기업인들이 겪는 어려움****은 여전한 것으로 조사되고 있으며,

* 벤처기업 석·박사 창업비율(%) : ('09) 31.7 → ('10) 28.6 → ('12) 26.3

** 사회적 편견 및 부실책임 우려에 따른 소극적 지원, 차별적 제도·관행 등

○ 지난 10월 2일 청와대에서 개최된 **"중소기업 오찬간담회*"**에서도 **창업자 연대보증 폐지, 재창업기업의 성공을 위한 다각적인 제도개선** 등이 필요하다는 의견이 제시된 바 있다.

* 중소기업의 경영애로 수렴 및 창조경제 실현을 위한 중소기업의 역할 등에 대해 논의 (중소기업인 34명 참석)

□ 최근 **창업열기가 고조***되고 있는 가운데, 고조된 창업 열기가 **우수인력의 도전적 벤처창업**으로 이어지기 위해 **실패기업인의 원활한 창업생태계 환류**가 그 어느 때보다도 요구되고 있는바

* 신설법인 추이(1~8월 누계) : ('08) 36,081 → ('11) 43,189 → ('13) 51,151

** 성공보다 실패가능성이 높은 창업 속성상 **재도전이 어려우면 창업자체가 위축**

○ **재도전이 원활한 선순환 생태계 복원**을 통해 **일자리 창출 및 창조경제를 구현**하고자 이번 대책을 마련하게 되었다.

대책 주요내용

"창업 → 성장 → 회생 → 퇴출 → 재창업"으로 이어지는 **전주기적 재도전 지원체계 구축** 및 **재도전 친화적 환경 조성**에 초점

1 **(창업 단계) 창업실패에 따른 신용불량자 전락 위험 해소**

○ **정책금융기관 중심의 단계적 창업자 연대보증 면제 확대**

- **중진공의 창업지원자금 연대보증 면제대상 확대**를 시작(연내)으로, **기보 우수 창업기업 면제 신설**('14년) 등 **단계적 적용 확대 추진**

2 **(성장·회생 단계) 기업실패 최소화를 위한 지원 및 제도개선**

○ 부실징후 중소기업의 **성공적 부실치유 및 위기극복 지원**을 위해 **심층진단 신설, 연계지원사업 확충** 등 **중소기업 건강관리시스템 기능 강화**

○ 중소기업에 대한 신속하고 효율적인 회생절차 진행을 위해 통합도산법에 '**중소기업 신속회생절차**' 도입

3 **(퇴출·재창업 단계) 재창업 성공률 제고를 위한 연계지원**

○ **재창업자에 대해서도** 창업자와 같은 '**교육 → 사업화 지원 → 투/융자 지원**'으로 이어지는 **패키지형 연계지원 제공**

○ 벤처1세대 **멘토링 사업 확대**, 실패·재도전 기업인 **전문강사 영입** 등 재도전 기업인 활용 및 **실패경험 교육자산화**

4 **(관련 인프라 확충) 효과적인 정책추진 기반 마련**

○ 재도전 및 구조조정 지원관련 **법적근거 보강 및 전담기관 설치**

○ 실패에 대한 부정적인 **인식개선을 위한 다양한 행사 추진** (재도전기업인 오디션 방송, 재도전 국제 컨퍼런스 개최 등)

1. 단계적으로 연대보증 면제제도를 확대해 창업 실패부담 완화

□ 지속적인 **연대보증제도 개선**으로 중소기업의 연대보증 부담이 대폭 경감되었으나, 대표이사 등 **실제경영자의 연대보증책임은 여전히 남아있음**

< 연대보증제도 현황 >

	개인사업자	법인	시행
은행권	폐 지	실제경영자* 1인만 허용	'12.5
제2금융권	원칙적 폐지(예외: 공동대표)		'13.7

* 대표이사, 무한책임사원, 최대주주, 지분 30%이상 보유자 등

○ 이로 인해 창업 실패시 **기업인은 신용불량자로 전락** 할 수 있어 **우수인력의 창업의욕을 저해***하고 있음

* 대학생 창업관련 설문조사(창조경제연구회, '13.7) : (신용불량 위험 감수 창업 의사) 10.5%, (신용불량 위험 제거시 창업 의사) 69.4%

□ 이에 정부는 **정책금융기관를 중심으로 단계적인 창업자 입보 면제 제도 확대 추진**할 계획임

① **1단계** ('13.말)

○ 중진공의 창업지원자금 연대보증 면제 대상 확대

- **중진공의 창업자금 중 '가산금리 조건부 연대보증 면제' 대상이 되는 기업평가등급을 SB → SB⁻로 완화**하겠음

< 창업자금 연대보증 면제 대상 >

구 분		현 행		개 선
면제대상	기업평가등급	SB(4등급) 이상	➡	SB⁻(5등급) 이상
	업체수*(비중)	236개사(6.3%)	➡	2,028개사(53.8%)

② **2단계** ('14년~)

○ 기보 평가결과 일정등급 이상 **우수 기술력**과 **건전한 기업가정신**을 보유한 창업기업에 대해 **창업자의 연대보증을 면제***할 계획임

* 금융위에서 구체적 안에 대해 별도 발표 예정 ('13. 말)

2. 건강진단 기반 구조개선 지원시스템 구축해 실패 최소화

□ **금융권은 '상시 구조조정 시스템'을 운영**하고 있으나, **재무중심의 부실징후 관리, 신규여신 지원 기피** 등으로 인해 중소기업의 **경영정상화 추진에 한계 노출**

○ 중소기업 체질개선을 위해 「진단 → 처방 → 치유」방식의 **"건강관리시스템"을 운영**하고 있으나, 단기간 진단(2~3일), 연계사업 부족으로 인해 **기업부실의 근본적인 제거에는 애로 노정**

□ 이에 정부는 **부실징후기업을 대상으로 구조개선 심층진단을 도입**(6~9일)해, 위기에 처한 **중소기업 경영정상화를 지원**할 계획임

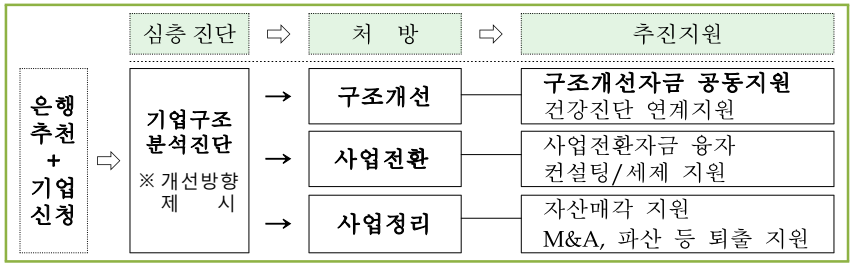
① 『구조개선 심층진단 및 맞춤형 연계지원』 신설

○ 주채권은행이 추천하는 **워크아웃 또는 프리워크아웃 기업을 대상**으로 전문가의 심층진단·평가를 토대로 구조개선 전략 제시

○ 정상화 처방기업에 대해서는 **사업전환자금**(융자), **기업구조개선자금**(은행대출 + 정책금융), **컨설팅·기술개발·마케팅 등 패키지식 지원**

- 사업정리 처방기업에 대해서는 **자산매각 지원**, **M&A·파산** 등을 통한 **신속퇴출 유도**

< 부실중소기업의 구조개선 심층진단 프로세스 >



② 건강진단 연계지원사업 확충

○ 현재 경쟁력 저하 업종의 업종전환 및 업종추가 위주로 운영되는 **사업전환지원제도를 부실징후기업의 자발적인 구조개선 지원 중심으로 확대 개편**

구 분	현 행		추 가
지원대상	경쟁력 저하 업종 축소·폐지 이후 새로운 업종 진출	⇨	**경쟁력 저하 기업의 '자발적 구조개선에 필요한 사항'**
구조개선 목 표	매출액 또는 상시근로자 기준 30% 이상 **업종전환 또는 업종추가 여부만 제시**	⇨	**구체적인 구조개선 목표 제시** * 예시 : ROE 2%p 향상, 자산회전율 2%p 향상 등

○ **기업건강진단 연계형 중소기업 지원사업**을 **단계적으로 확대***

* (1단계) 중기청 지원사업 전반으로 확대 → (2단계) 타부처 확대

- 아울러, **부실징후 조기 발견**을 위해 중기지원사업 평가 시 **건강진단 결과가 반영될 수 있도록 조치**할 계획

③ 워크아웃 중소기업에 대한 신규여신 지원 확대

○ **정상화 지원 워크아웃 기업***에 대해서는 은행이 **건전성 분류를 상향**(고정이하→요주의 이상)**할 수 있는 근거를 마련**하여 신규여신 지원을 확대 유도

* **워크아웃 기업이 출자전환 등**을 통해 재무구조가 개선되거나, **재조정된 채무를 6개월 이상 성실히 이행**하는 기업

3. 중소기업 회생절차를 간소화해 빠른 회생 도모

□ 중소기업의 경우 **부채규모와 이해관계인이 적으나, 회생절차가 지나치게 복잡해 회생가능성 있는 기업도 자금난을 견디지 못하고 도산**하고 있음

□ 이를 완화하기 위해 **중소기업을 위한 '신속회생절차' 도입할 예정**임 ('14. 상반기 중 통합도산법 개정안 국회 제출 예정)

○ 회생계획 작성 명령제도 폐지*, 제1회 관계인집회 생략 등을 통해, **회생절차 소요기간을 평균 9개월에서 4개월로 단축**하겠음

* 회생절차 개시신청 후부터 채권신고 만료 전까지 회생계획안을 미리 제출할 수 있도록 하되, 추후 변제채권 총액이 정해진 후 계획안 보완

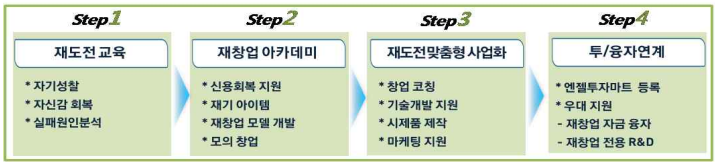
4. 연계형 재도전 지원 시스템 도입해 재도전 성공률 제고

□ **창업지원 사업과 재창업지원 사업간, 재도전 기업인과 예비 청년창업자간 연계가 미흡**해 **정책 실효성이 떨어지고, 유사 실패가 반복**되고 있음

□ 이를 보완하기 위해 **연계형 재도전 지원 시스템 도입**할 계획임

① 신용관리교육부터 창업사업화, 투·융자까지 **재창업의 全과정 지원**

< 연계형 재도전 지원시스템 개요 >



i) Step 1~2 (창업교육) : 실패원인분석, 신용관리 및 창업 역량강화

ii) Step 3 (재창업사업화) : 교육 우수 수료생을 대상으로 시제품 제작, 마케팅 등 창업 사업화 지원

iii) Step 4 (투/융자) : 사업화 과정 수료자에 대해 재창업자금 융자 및 R&D 사업에서 우대하고, 재창업 엔젤투자마트 개최

② 재도전 기업인과 청년인재의 **공동창업 기회 제공**

① 창업자원 발굴·매칭 (Comeback 캠프) (연 4회, 2주간) ⇨ **② 창업아이템 구현 (공동창업경진대회)** (연 1회, 2개월간) ⇨ **③ 민간 액셀러레이터 연계** (투자, 컨설팅 및 멘토링)

○ **공동창업팀을 구성**하고, 평가를 통해 **우수창업팀 및 아이템 선정** ⇒ **민간 엑셀러레이터와의 연계**를 통해 인력, 자금, 기술 등에 대한 종합컨설팅 및 멘토링 지원

③ 재도전 **관련 제도** 및 **사업 확충**

○ **재창업기업 전용기술개발자금** (중기청 30억, 미래부 20억) 도입, 旣추진중인 **벤처1세대 멘토단**을 확대하고, **ICT 인력양성사업**에 **창업 관련 강좌**를 **개설해 실패벤처기업인**을 **전문강사**로 채용

5. 효과적인 재도전 지원을 위한 관련 인프라 확충

1 재도전 지원을 위한 **법적근거 마련**

○ 재도전 지원 **정책의 지속적·체계적 수립·시행**을 위해, 현행 **『중소기업 사업전환 촉진에 관한 특별법』을 『(가칭) 중소기업 구조개선 및 재도전 촉진법』으로 전면 개정**할 계획임

- 특별법 개정을 위해 연구용역, 전문가 간담회, 공청회 등 **충분한 의견수렴 과정을 거쳐 추진**하겠음 ('14. 상 중 법률안 국회제출)

* **특별법 주요내용** : 건강관리 시스템의 법적 근거 마련, 구조개선 기업 지원, 재도전 정책, 구조개선 전문가 도입 등

2 **실패 및 재도전에 대한 부정적 인식 개선**

○ **'재도전 국제 컨퍼런스' 개최** ('13. 10월말), **'재도전 오디션 프로그램' 방송** ('14)을 통해 실패에 대한 인식 개선 및 재도전 기회 제공

OPEN 공공누리 공공저작물 자유이용허락

이 보도자료와 관련하여 보다 자세한 내용이나 취재를 원하시면 중소기업청 **재도전성장과 이철희 사무관(☎ 042-481-6841)**에게 연락주시기 바랍니다.

참 고

「중소기업 재도전 종합대책」 개관

▣ '창업 → 성장 → 회생 → 퇴출 → 재도전' 으로 이어지는 전주기적인 재도전 지원체계 구축

As-Is	To-Be
실패 이후 사후적 지원	사전예방 및 사후지원 병행
투입 중심의 단편적 정책	성과 제고를 위한 유기적 연계 강화
민간부분 참여 미흡	민·관 공동추진 (인식개선 기반)

	창업단계 (창업 실패부담 완화)	성장/회생 단계 (기업 실패 최소화)	퇴출/재도전 단계 (재도전 성공률 제고)
제도 개선	단계적 창업자 연대보증 면제 확산 (1단계) 창업지원자금(중진공) 면제확대 (2단계) 창업보증지원(신기보) 면제확대 (3단계) 금융권 전반으로 입보면제 확산	워크아웃기업 여신지원 활성화 *대손준비금 적립비율 개선 중소기업 회생제도 간소화 *중소기업 신속회생절차 도입	연계형 재도전 지원체계 운영 *창업-재창업 지원제도간 연계 강화 *재도전기업인-청년인재간 공동창업
정책 지원		건강진단기반 中企 구조개선 지원 *구조개선 심층진단 및 지원절차 신설 *연계지원사업 확충	재도전 패스트트랙 구축 *사업정리→신용회복→재창업지원 등 재도전절차 전반의 우대방안 검토
정책 자금	융자상환금 조정형 창업자금 *중진공, 800억원	사업전환지원자금/긴급경영안정자금 *중진공, 1700억원/3150억원	재도전 전용 R&D 사업 *중기청 30억원, 미래부 20억원
인프라	실패에 대한 부정적 인식개선 *재도전 오디션 프로그램 방영	중소기업 구조개선 전문가 양성 *전문가 교육과정 마련, 활용기반 구축	민관합동 정책 플랫폼 설치 *재도전 정책협의회