(全매체) 2013년 5월 19일(일) 14:00 이후 보도해 주시기 바랍니다. www.smba.go.kr

넓게 듣겠습니다 바르게 알리겠습니다

보 도 자 료

성장 징검다리 중소기업청 Small & Medium Business Administration

• 문의 : 기술협력보호과 오세헌 과장(042-481-4399), 윤세명 사무관(4458), 백원현 주무관(4453)

성공벤처인의 투자·보육으로 과감한 창업 도전 기회 제공

– 『글로벌시장형 창업 R&D사업(이스라엘式 프로그램)』 계획 확정 및 운영자 모집 공고 –

□ **초기전문 벤처캐피탈**(성공벤처인 중심 전문엔젤투자자)을 통해 **발굴**된 유망한 **창업팀**에게 성공벤처인의 **멘토링·보육·엔젤투자**와 함께 **정부R&D가 매칭 지원**되어 실패 부담없는 **과감한 창업 도전 기회**가 주어진다.

□ 중소기업청(청장 한정화)은 5.15 발표된 **「벤처·창업 자금생태계 선순환 방안」**의 후속조치로,

○ **창조경제 구현을 위한 국정과제**로 도입 방침을 기 확정한 바 있는, **『글로벌시장형 창업 R&D사업**(이스라엘式 프로그램)』 세부 사업계획을 정하고 **운영기관**(초기전문VC 등)을 **모집**한다고 밝혔다.

□ **『글로벌시장형 창업 R&D사업』**은

○ 정부가 **초기전문 벤처캐피탈 등**을 **인큐베이터 운영기관***(사업기간 6년)으로 선정하고 **창업팀 추천권**(1.2배수)**을 부여한 후,**

* 성공벤처인 중심 초기전문 VC 및 엔젤투자재단 등 전문엔젤투자자 (대학 BI등과 컨소시엄 포함)

○ **인큐베이터가 추천한 창업팀**을 정부가 전문가평가로 **최종선정**(1배수)* **하고**, 보육센터에 입주시켜 멘토링 및 투자하면 정부도 **R&D를 매칭 지원**하여 창업팀을 집중 육성하는 **프로그램**으로,

* 창업팀 선발 : 운영기관 추천(1.2배수) → 정부 최종선정 (1배수)

○ **이스라엘**에서는 '91년부터 이와 같은 **프로그램***을 통하여 매년 **100개** 가량의 혁신적인 **벤처기업을 창업**시켜 시장에 내보내고 있다.

* T.I.(Technological Incubator) 기술창업보육센터 프로그램 : 총 26개 운영 중

○ 선발된 창업팀에게는 창업·R&D·사업화를 위해 최장 **3년간** 엔젤투자 **1억원**(15%이상)과 함께 **정부R&D 최대 5억원**(85%이내)이 **지원**된다

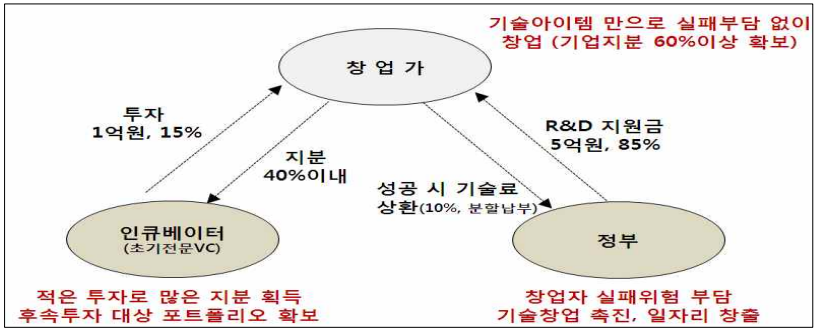


< 글로벌시장형 창업 R&D사업 개요 >

□ 이번 사업은 **초기자본이 없는 유망창업팀**에게 **과감한 창업 도전 기회를 제공**하기 위해, **민간 전문투자자의 기업 선별능력과 인큐베이팅 능력을 활용**하는 방식으로 기존 R&D지원을 대폭 개선하였다.

○ 사업화를 통한 시장진입이 원활하도록 **필요한 자금을 충분히 지원하고** 투자와 보육을 활발하게 할 수 있도록 **R&D 운영상 자율권을 상당폭 부여**할 예정이다.

□ 또한, **투자자**(인큐베이터 운영기관), **창업팀** 등 참여주체 모두에게 **인센티브가 공유**되도록 하여 성과위주로 운영되도록 설계하였다.



< 글로벌시장형 창업 R&D사업 인센티브 구조 >

○ **운영기관**은 창업팀 투자(15%, 1억원이상)로 투자대비 2배가량의 기업지분을 보유*하며 **후속투자 기회를 보장** 받는다

* 운영기관-창업팀간 지분협상 실시

○ **창업팀은** 제안서가 운영기관에 채택될 시 **초기자본 없이** 창업이 가능하며 창업기업의 **경영권**(최소 지분60%이상)**을 보장** 받는다.

○ 정부는 실패위험 분담을 통해 **시장에서 선별된 유망한 창업팀**을 중심으로 **벤처창업을 활성화**할 수 있고, **성공 시 R&D지원금 10%를 기술료로 상환** 받는다.

□ 올해는 우선 시범사업으로 기존 예산을 활용하여 **5~10개 가량의 운영기관을 선정**할 계획이며,

○ 향후 사업성과를 점검하여 **'16년**까지 약 **30개가량으로** 운영기관을 **확대**할 계획이다.

□ 본사업의 시행에 따라, **창업성공률이 대폭 높아져,** 그동안 기술과 아이템은 훌륭하나, 자금부족 등으로 선뜻 창업에 나서기를 주저했던 **우수한 기술인력의 창업 도전이 활성화될** 것으로 기대되며,

* 창업팀 성공율 : (현행) 10%이하 → (개선) 50%이상 (이스라엘 T.I. 수준)

○ 사업이 본격 운영되면 '17년부터 **매년 약 150개가량**의 창업기업이 동 프로그램을 거쳐 VC 후속투자를 받는 등 시장에 나올 수 있을 것으로 예상된다.

○ 아울러, 초기전문VC의 멘토링을 통해 인큐베이팅 단계부터 회수전략이 가동됨에 따라 **M&A 활성화 효과도 기대**된다.

□ **중소기업청**은 브리핑을 통해,

○ "**이스라엘**은 **T.I. 프로그램**을 통해 20년간 정부가 **총 6억달러를 투입**, 1,400여개 창업팀을 지원하여 창업**성공률이 50%**가 넘고, 심지어 보육 **성공기업 1개의 기업가치**가 6억달러*이상인 반면,

* 사례 (Protalix Biotherpeutics社) : 간질환 관련 신약개발사로 TI를 거쳐 NYSE에 상장되었으며 최근 노바티스, 화이자 등이 M&A를 검토 중 (6억달러 규모)

- 우리의 경우 보육센터가 VC투자 및 정부R&D와 연계가 부족한 등 성장지원에 한계가 있었다"면서,

○ "앞으로 **동 사업을 통해 민간의 기업 선별능력을 적극 활용**하여 글로벌시장을 선도하는 신기술 아이템의 창업팀을 발굴 및 집중 지원하여 **미래유망 창업기업으로 육성**하고,

- 창업기업이 시장에 다수 공급되도록 하여 **벤처투자시장 활력 제고 및 창업생태계 선순환을 도모** 할 것" 이라고 밝혔다.

□ 한편, 중기청은 **6월중 사업 운영기관을 선정**하고, 선정된 운영기관별로 창업팀 추천을 받아 최종 지원 창업팀 선정을 **격월단위로** 연중 계속 진행할 계획이다.

* 운영기관모집 공고(5.16), 신청·접수(6.3~6.7), 평가(6.10~6.17), 최종선정발표(6월중), 창업팀(프로젝트) 선정(6월이후 격월단위 취합 선정)

OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

이 보도자료와 관련하여 보다 자세한 내용이나 취재를 원하시면 중소기업청 기술협력보호과 윤세명 사무관(☎ 042-481-4458)에게 연락주시기 바랍니다.

붙임 1 글로벌시장형 창업 R&D사업 개요

사업개요

◈ '13년의 경우, **기 확정되어 있는 사업예산을 활용 최대 85%, 2억원 한도로 지원** ('14년부터 신규사업 예산 확보 추진)

□ 사업목적

○ 세계시장을 선도할 기술아이템을 보유한 유망 창업팀을 선발, **창업 보육-투자-R&D를 일괄 지원**하여 미래 유망 창업기업 집중 육성

□ 운영기관 : 초기전문 VC 및 엔젤투자재단 등

(BI, 산학협력단 등과 컨소시엄 구성 시 우대)

○ 선정계획 : ('13) 5~10개 → ('14) 5~10개 → ('15) 5~10개 → ('16) 5~10개

* 사업성과 점검을 거쳐 선정을 확대하여 '16년까지 30개 내외 운영

○ 운영기간 6년, 창업팀 추천권(1.2배수) 부여

□ 창업팀 : 운영기관별로 매년 5~10개 내외 선정

○ 유망 신기술 분야*로 시장잠재력, 팀원구성과 역량이 우수한 **2인이상 창업팀**을 선정 후, **BI내 2~3년간 입주** 및 투자·보육

* 신성장동력분야 등 기술의 독창성, 혁신성 등 객관적 선별기준 제시 예정 (예시 : IT, BT, NT 등, 단순 아이디어 창업은 지양)

□ 지원내용 : 총 사업비 팀당 6억원 내외

○ **운영기관** : 1억원(15%)이상 **先 투자,** 창업기업 지분확보

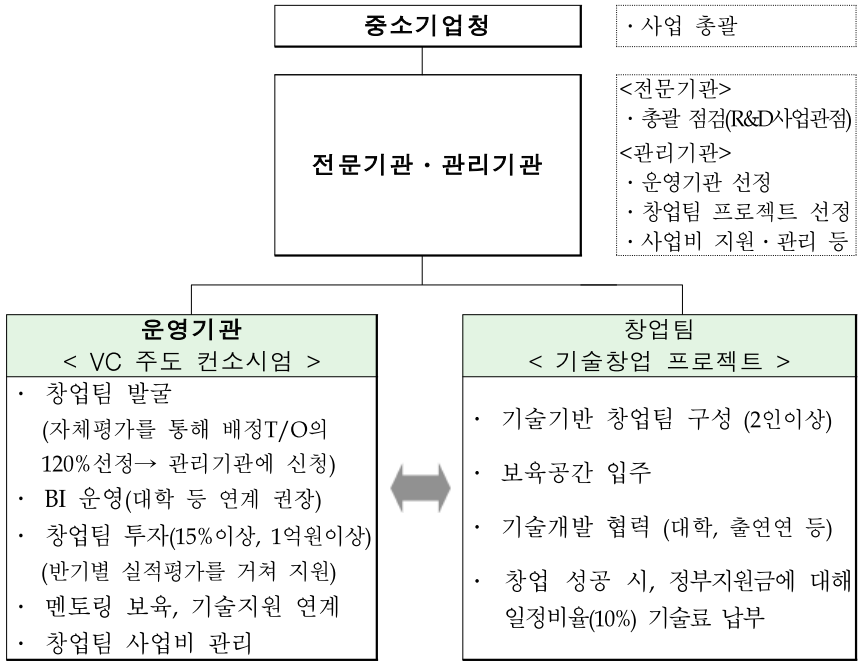
○ **정부** : 5억원(85%) 이내 R&D자금 지원, 성공 시 기술료(10%) 회수

구 분	1년차(창업/R&D)	2년차* (사업화)	비고
창업팀 (1개 팀 기준)	1~2억원* 내외	2~3억원 내외	R&D, 창업사업화 비용
	85% 이내	85% 이내	(성공 시 기술료 10%납부)
운영기관 (1개 기관 기준)	간접비 지원 (정부 지원금 총액의 5% 이내)		관리 비용

▸ 바이오 등 장기과제는 최대 3년간 지원(1~2년 창업/R&D, 2~3년 사업화)

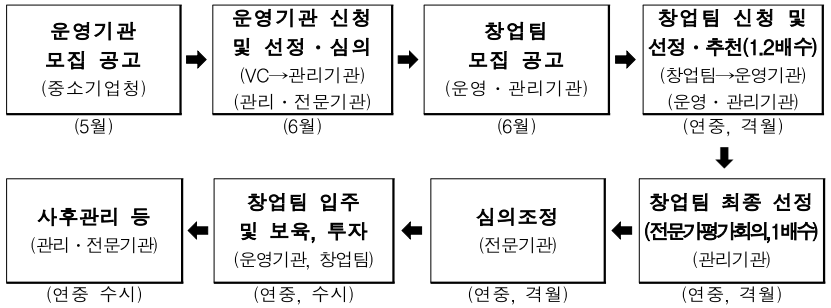
추진체계 및 절차

□ 추진체계



□ 추진절차

* 전문기관은 관리기관의 사업집행 전반을 R&D사업 관점에서 점검 및 지원



☞ **8월 이후 상시 창업팀 발굴·지원 체계 운영 (격월 단위)**

세부내용

□ 운영기관* :

* 명칭 공모 예정
: (가칭) 기술창업보육기관(STIA, Startup Technological Incubating Agency)

○ 선정대상 : 창업보육 및 기업 지원역량이 검증된 **VC** 등
(초기투자전문 VC 또는 엔젤투자재단 등)

○ 구비요건 :

① 창업 경험이 있는 벤처인 등 멘토링 및 보육능력*·투자재원**을 갖출 것

* VC가 BI 전문관리회사를 설립하여 운영하는 것을 권장하며 전문관리회사가 관리의 대가로 입주기업 지분 취득 가능

** 전문엔젤투자자로 성공벤처인 등이 회수자금으로 운영 시 우대

② 보육공간*을 확보할 것 (우수 BI**와 컨소시엄 구성 시 우대, 창업기업 T/O를 수용할 연차별 보육공간 확보를 위한 구체적인 계획 및 확약 포함)

* 「창업지원법」 제6조 제1항에 따른 보육센터 면적요건 구비 요망
(전용면적과 공용면적의 합이 500㎡이상)

** 우수 BI : 최근 3년간 2회이상 A등급 이상 평가를 받고, 연간 5개 이상의 기업이 입주할 수 있는 공간 확보

○ 운영기간 6년 (의무 3년 + 추가 3년)

- 3년 주기로 실적을 평가하여 재선정 또는 탈락

* 기간만료 1년전 재심사, 2회차는 투자재원 고갈 등 결격사유가 없는 한 갱신

○ 지원내용

- 운영기관별로 R&D인프라 및 BI 공간 등을 실사하여 지원 가능 프로젝트 규모(T/O)를 사전에 배정 (기관별 연 평균 5~10개 내외)

* 운영기관별 창업 및 기술개발 지원 역량(창업팀에 대한 투자규모, 전문가 멘토링 역량 등)에 따라 탄력적으로 T/O 배정

- R&D 지원금 외 간접비 (R&D지원금 5%이내) 지원

* 프로젝트 전담매니저(코디네이터) 인건비, 서면·현장평가 비용 등

□ 창업팀

○ **대상** : 첨단·고기술* 기반의 구체적인 기술개발을 계획하고 있는 이공계 등 우수인력 중심 2인이상 (예비)창업팀

* 신성장동력분야 등 기술의 독창성, 혁신성 등 객관적 선별기준 제시 예정
(단순 아이디어 창업은 지양)

○ **지원사항** : 업체당 최대 3년간, 총 6억원 투자 및 지원

① 운영기관 투자 : 수행비용의 15%이상, 1억원이상, 先 투자

* 운영기관 15% 이상투자도 가능, 대학 등 컨소시엄 참여자 투자 포함

- 창업팀 프로젝트 성격, 분야 등에 따라 단계별로 투자, 정기적으로(반기별 등) 성과를 점검하여 다음단계 투자 여부를 결정

② 정부지원금 : 수행비용의 85% 이내, 최대 3년간 5억원 지원

*** 단, '13년의 경우 기존 사업예산을 활용 최대 85%, 2억원 지원**

- 운영기관의 단계별 투자에 매칭방식으로 지원, 실비 범위 내에서 지원금으로 인큐베이터 운영비 납부 가능

□ 지원규모 : ('13) 약 30억원

(28개과제 : 7개 운영기관 * 기관당 4개과제 선정 시)

○ 소요예산(억원)
: ('13) 30 → ('14) 200 → ('15) 400 → ('16) 600 → ('17) 800 → ('18) 1,000

□ 상환조건

○ 운영기관 투자 : 기업 지분 확보

* 운영기관-창업팀간 지분 협약, 정부는 창업팀 지분이 60%이상 되도록 행정지도
(창업팀도 자체 투자 가능)

○ 정부지원금 : 성공 시 기술료 10% 상환 의무 (분할상환 가능)

※ 향후 이스라엘과 같이 우리의 경우도 성공 시 지원금을 매출액 기준 일정비율(3~5%)로 회수하는 지원방식 변경도 검토

붙임 2 이스라엘 T.I.(Technological Incubator) 프로그램

◈ **(경과)** 이스라엘 정부의 기술창업정책의 핵심으로 혁신적인 창업기업을 집중 육성하는 구조화된 프로그램으로 '91년 도입됨

○ '91년 舊소련붕괴 시 유태계 고급 과학기술인력을 활용한 창업활성화 목적으로 설립되었으며 '02년 효율성 제고를 위해 민영화

◈ **(현황)** 현재 26개 운영(일반TI 23, 바이오특화TI 1, Post-TI 2)

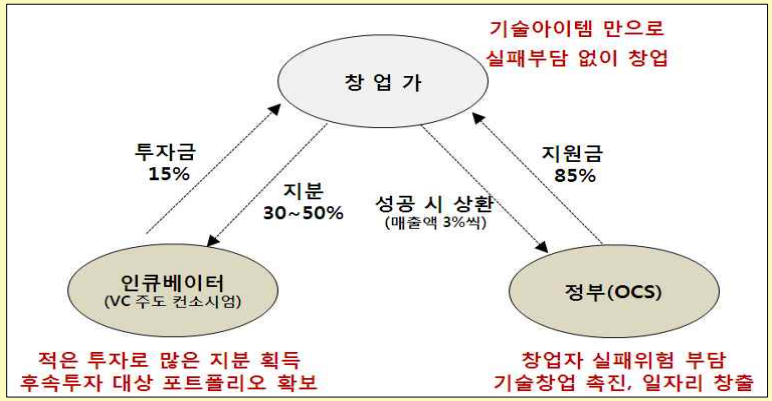
○ 운영자 : **VC주도 컨소시엄 형태** (8년 주기, 공개경쟁 입찰)

○ 정부예산 : 연간 0.5억달러 (약 100개사), 40%는 회수액으로 조달

○ 입주기업 선정 : 인큐베이터 심사 (120%) → 정부(OCS)심사 (100%)

* 평가기준 : 첨단분야 여부, 특허, 팀역량 등 평가 (경쟁률 15:1)

< 이스라엘의 T.I. 프로그램 개념도 >



◈ **(지원방식)** 업체당 평균 **50만달러*** 규모로 **2년 한도**로 지원
(정부 : 85% 성공조건부 상환자금, 인큐베이터 : 15% 지분투자**)

* 생명과학분야 인큐베이터는 3년간 최대 230만달러 지원

** 인큐베이터-창업자간 지분 **협상,** 창업자 지분이 60%이상이 되도록 **행정 지도**

○ 3개월 단위 실적 관리, 단계별 목표달성 시 지원

○ 지원금은 80%이상 R&D, 나머지는 TI 운영비 납부 등에 활용 가능

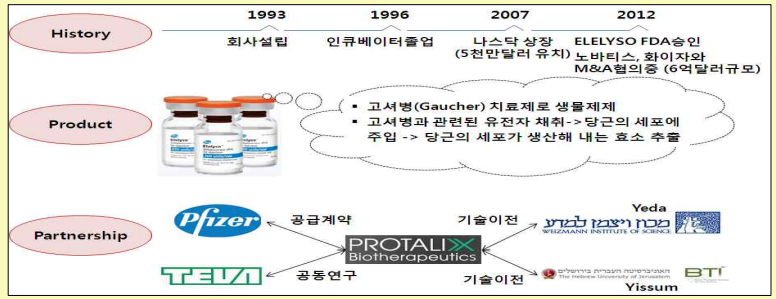
○ 정부지원금 상환 : 매출 발생 시 매년 매출액의 3~5%씩 전액 상환
(업체별 경영사정을 고려한 신축적 상환, 실패시 상환 부담 없음)

◈ **(지원성과)** '91년 이후 정부가 총 6억달러 투입, 1,400여개 창업
→ 1,200여개 졸업 (졸업율 : 90%, 졸업기업 성공률 : 50%)

* 졸업기업이 조달한 민간투자금 30억달러 (정부 1달러당 민간 5달러 유치)

○ 졸업기업은 상장 (NYSE : 뉴욕거래소, OTCBB : 미국 제3시장, TASE : 텔아비브거래소 등) 또는 M&A(구글, MS 등)를 통해 투자 회수(M&A 90%이상)

* 사례 (Protalix Biotherpeutics社) : 간질환 관련 신약개발사로 TI를 거쳐 NYSE에 상장되었으며 최근 노바티스, 화이자 등이 M&A를 검토 중 (6억달러 규모)



◈ **(성공요인)**

○ 참여주체간 **효율적인 인센티브 구조 설계**를 통해 민간의 기업 선별능력 및 창업자의 혁신능력 발현을 적극 유도

○ 기술·경영능력을 보유한 **유망 창업자를 선별하여 집중 지원**

○ 실패부담 없이 창업에 나설 수 있도록 **투자방식으로 자금 공급**

○ 창업성공 경험있는 벤처 출신 운영자의 전문적인 **멘토링 및 보육**

붙임 3 한국-이스라엘간 창업보육, R&D시스템 비교

구 분		국 내	이스라엘
창업보육센터 (인큐베이터)	규모	290개 (4,700 여개 업체)	26개 (200 여개 업체)
	운영주체	대학 위주 (70%이상)	VC 위주 (전문관리회사 등)
	분야별 특화	특화BI 5%미만	대부분 특화BI
	하이테크 업종	전체 20%미만	대부분
	지원서비스	보육 공간 제공 위주	R&D 인프라, 경영 및 행정지원, 교육훈련, 투자 네트워크 지원
	지분참여 방식	지분참여 없음	프로젝트 15%투자 후 30~50% 지분 취득
벤처캐피탈/엔젤	운영형태	창업투자회사	유한책임회사(LLC)
	엔젤투자활성화	미흡	활발
	벤처캐피탈 인력	재무적 투자자 중심	성공 벤처 창업가 중심
	투자네트워크	국내 위주	해외 네트워크 활성화
	회수방식	IPO위주 (90%이상)	M&A (90%이상)
R&D 평가시스템	지원방식	자유응모(상향식) 및 지정공모(하향식)	자유응모(상향식)
	자금지원비율	대부분 75%	기술특성과 중요성에 따라 차별(20~90%)
	주무부처	R&D 수행부처 다양	수석과학관실(OCS) 전담
	평가위원회 구성	1차 서면평가 : 전문가 풀 2차 현장평가 : 지방중기청 등 3차 대면평가 : 평가위원회	1차 평가 : 전문가 풀 (현장방문) 2차 평가 : 산업부문별 부서장 3차 평가 : 각 부처 대표 공무원, 민간기업 대표 등

* R&D 평가시스템은 일반적인 절차·방법이며, 개별사업별로 상이

붙임 4 유사사업별 비교

□ 유사사업별 비교

구 분		글로벌시장형 창업 R&D	창업보육센터	엔젤투자 매칭펀드	모태펀드	청년창업 사관학교
운영기관	대상	초기전문 VC 엔젤투자재단 등	대학, 연구기관	엔젤투자자 (개인)	VC (창투사, 신기술사)	-
	기간	6년	10년	10년	5~8년	-
	지원	- 창업팀 R&D 지원 추천권(1.2배수) - 관리비 (정부지원금 5%)	- 건립비지원 - 운영비지원 (연간 최대 0.7억원)	- 엔젤이 창업기업에 투자시 1:1 매칭투자 (개인) 2억원 (조합) 10억원	- VC가 결성하는 투자조합에 출자 (평균 35%)	- 정부 운영 (중진공연수원)
창업기업	대상	(예비)창업기업	(예비)창업기업	(예비)창업기업	창업·벤처기업	(예비)창업기업 (3년이하, 만39세미만)
	선정	초기전문VC 주도	운영기관 자율	적격판정 위원회	투자심사 위원회	평가위원회 (3차)
	입주	최대 3년 (2+1)	최대 5년 (3+2)	-	-	1년
	지원	- 성공벤처인 멘토링-입주공간 제공 - 지분투자 (15%,1억원) - R&D지원 (85%, 5억원) - 후속투자연계 및 회수전략 지원	- 입주공간 제공	지분투자 (엔젤:정부=1:1)	지분투자	- 입주공간 제공 - 사업비지원 (1억원한도) - 멘토링 코칭, 창업교육