

●중소벤처기업부고시 제2023-81호

규제자유특구 2022년 운영성과 평가결과

「규제자유특구 및 지역특화발전특구에 관한 규제특례법」 제83조 제1항 및 동법 시행령 제54조 제3항에 따라 2023년 8월 2일 제11차 규제자유특구위원회의 심의·의결 등을 거쳐 확정된 규제자유특구 2022년 운영성과 평가 결과 및 성과의 주요 내용을 다음과 같이 고시합니다.

2023년 08월 11일

중소벤처기업부장관

1. 평가 개요

□ 평가 목적

- 규제자유특구(이하 ‘특구’)별 전년도 운영성과를 평가하여 결과에 따른 후속 조치를 통해 특구 목표 달성을 촉진하고 사후관리 실효성을 제고

□ 평가 대상 : 32개 특구의 2022년도 운영성과

※ 1~6차 지정 29개 특구와 기존 지정 특구에 추가사업으로 지정된 3개 특구

□ 평가 방식

- 특구별 정책목표 및 성과 지표 달성도, 지역경제 활성화 및 파급 효과, 규제특례 등의 활용실적 및 효과 등을 종합적으로 평가

□ 평가추진 절차 및 경과

- 지자체 자체평가 보고서 제출(~’ 23.3.31.) → 사전자료 검증(~’ 23.4월) → 서면평가위원회(’ 23.6.30) → 평가검토위원회(’ 23.7.4) → 최종평가위원회(’ 23.7.11)

2. ‘22년 특구 운영성과 평가 결과

□ 평가 결과

- (1차) 경북 차세대 배터리리사이클링, (1차) 강원 디지털헬스케어, (5차) 경북 스마트 그린물류 특구 등 3개 특구가 “우수” 특구로 평가됨

○ (4차) 울산 이산화탄소 자원화, (5차) 충남 탄소저감 건설소재, (5차) 충북 그린수소산업 특구 등 3개 특구가 “미흡” 특구로 평가됨

○ 그 외 26개 특구는 “보통” 으로 평가됨

□ “우수” 특구 운영성과평가 주요 내용

① (1차) 경북 차세대 배터리리사이클링 특구('19년 7월 지정)

- (실증추진) '22년 실증 계획을 목표 대비 100% 달성(전기차 사용 후 배터리 종합관리 실증(실증연장), 배터리 재사용 실증(임시허가), 재사용 불가 배터리 재활용 실증(실증종료))
- (투자유치) A기업(세계 1위 전구체 기업) 1조원 투자유치('22.11월), VC 20억원, B기업 등 8개 기업 유치 등 직·간접 투자유치 추진
- (정책연계) 전기차 사용 후 배터리 자원순환 클러스터 조성 등 예산을 추가 확보하여 실증 추진 여건 조성
- (법령정비) 실증사업별 규제법령 개정 및 조문 신설 등 6건 완료

② (1차) 강원 디지털헬스케어 특구('19년 7월 지정)

- (실증추진) '22년 실증 계획을 100% 달성
- (투자유치) A기업 1,700억원 투자유치('22.3월) 및 6,100억원 이상의 기업가치평가로 다국적 기업 컨소시엄 투자유치 진행
- (지자체 노력) 지방비를 별도 편성하여 실증이 끝난 특구 사업자 지원을 위한 신규사업 신설
- (법령정비) 비대면 의료 허용을 위한 의료법 개정안을 발의하여 보건복지부 비대면 진료 시범사업('23.6.) 제도화 근거 마련

③ (5차) 경북 스마트그린물류 특구('21년 7월 지정)

- (실증추진) '22년 실증 계획을 100% 달성(1차년도에 화물용 전기자전거 임시표준안을 마련하였으며, 주무부처와 KC인증 제정 추진 협의 완료)
- (사업화) 특구를 통해 개발된 기술(자동차 생산기술 접목)을 적용한 유럽형 화물용 전기자전거에 대해 '22. 11월 유럽 현지 기업으로부터 적용성 테스트를 위한 제품 수주
- (지자체 노력) 특구(혁신도시)에서 추진 중인 ‘남부권 스마트물류 거점도시육성사업’, ‘디지털 물류서비스 실증사업’ 및 ‘ICT이노베이션스퀘어 사업’ 등과의 연계협력을 통

한 정책효과 극대화 추진

- (법령정비) 주차장법 실증을 위한 주차장 기능 유지 설계, 주민동의 확보 등 사전설계작업 및 이해관계자 협의를 통해 김천시 주차장 조례 일부 개정 완료, 주차장법 법령 정비 개정 방향 도출 등

□ “미흡” 특구 운영성과평가 주요 내용

① (4차) 울산 이산화탄소자원화 특구(' 20년11월 지정)

- (실증추진) 일부 특구사업자의 사업운영 부실로 실증목표 달성 불확실
- (재정집행률) '22.12월말 기준 국비(재정지원사업 교부 예산) 대비 집행률이 48%로 매우 저조
- (지방비) 2차년도 지방비 대응 자금 46.23억원 중 15.13억원 미납
- (투자유치 및 사업화) 투자유치 및 기업 유치 실적, 사업화 매출실적 저조

② (5차) 충남 탄소저감 건설소재 특구(' 21년 7월 지정)

- (실증추진) ' 22.6월 설계 완료·착공 예정이었던 탄산화물 생산시설이 현재 기본설계 단계에 머물러 있어 실증 추진 부진
- (재정집행률) '22.12월 말 기준 국비(재정지원사업 교부 예산) 대비 집행률이 65%로 저조
- (투자유치) 5천만원 투자협약 이외에 투자유치를 위한 노력 저조

③ (5차) 충북 그린수소산업 특구(' 21년 7월 지정)

- (실증추진) ' 22년 실증 목표 대비 달성이 미흡하여, 실증기간 연장 필요 등 실증 추진이 부진
- (재정집행률) '22.12월 말 기준 국비(재정지원사업 교부 예산) 대비 집행률 매우 저조
- (만족도 조사) 5~6차 특구 중 특구사업자 대상 만족도 점수 최하위

□ “보통” 특구 운영성과평가 주요 내용

① (1차) 세종 자율주행실증 특구(' 19년 7월 지정)

- (우수) 정량적 실증 누적 거리를 달성하였으며, 지자체 및 참여기관의 노력을 통하여 투입 예산을 추가 확보하였음

- (제안) 도심특화형 전용공간 자율주행 서비스, 시민친화형 도심공원 자율주행 서비스 대상 규제개선은 진행 중으로, 자율주행 데이터수집, 공유를 위한 기반 구축에 대한 실적 강화 필요

② (1차) 충북 스마트안전제어 특구(' 19년 7월 지정)

- (우수) 실증로드맵 대비 실증 추진을 '21년까지 100% 완료하고, 22년 5월에 규제개선까지 완료하였으며, 시험검증 및 실증을 통해 정량적 성과목표를 달성하고, 이를 근거로 안전성 검증 통해 KGS code 3건 개정이 완료되어 규제개선 실적 우수
- (제안) 인프라 구축은 완료되었으나, 방폭 인증 등 기술적 어려움과 관련 시장 미형성에 따라 사업화가 지연되어 사업이 종료된 현재 인프라 활용도 제고 방안 마련 필요

③ (1차) 전남 e-모빌리티 특구(' 19년 7월 지정)

- (우수) 로드맵 대비 실증 추진 실적(실증특례 5건 완료, 추진 4건)과 재정 집행률, 특구 사후관리와 홍보 등의 실적 우수
- (제안) 미흡한 규제개선 부분(초소형전기차)은 지자체 중심으로 규제 해소를 위한 노력 및 법령 개정을 위한 관련 부처협의 필요

④ (1차) 부산 블록체인 특구(' 19년 7월 지정)

- (우수) 실증 진척도 95% 달성하였으며, 규제개선으로 법 개정 2건 완료
- (제안) 개인정보 위치정보의 파기 방법 등에 대하여 블록체인의 off-chain에서 운용하는 한계점이 있으므로 보완 대책 필요

⑤ (1차) 대구 스마트 웰니스 특구(' 19년 7월 지정)

- (우수) 4개의 실증특례 중 3개 실증특례가 입법 발의되어 법령 정비 중이며, 안정성 검증계획 및 결과, 기업 유치·투자유치·사업화 매출실적 등이 우수
- (제안) 실증의 충실성을 높여야 하며, 특구 사업추진 중 발생하는 애로사항 파악을 위한 채널 구축과 지지체의 노력 필요

⑥ (2차) 대전 바이오메디컬사업 특구(' 19년11월 지정)

- (우수) 총 2개 규제특례 중 1개 특례 안전성 검증 완료와 검체분양 수요기업 대상 직접홍보 4건 등 인체유래물은행 공동운영 홍보를 통한 인지도를 강화하는 등 추진실적 우수
- (제안) 기업 유치, 투자유치, 특구 대내외 네트워킹 운영, 사업화 매출실적, 특구 참여기업 고용 창출 실적 등이 상대적으로 미흡하므로 개선 필요

⑦ (2차) 광주 무인 저속 특장차 특구(' 19년11월 지정)

- (우수) 로드맵 목표계획 대비 실증 추진실적 달성된 것으로 보이며, 특구사후 관리를 위한 수시점검, 안전점검, 실증운영협의체 등을 충실히 수행

- (제안) 공원녹지법, 도로교통법 개정 진행 중으로 향후 사업화를 위한 기업 유치 및 사업화 강화 필요

⑧ (2차) 전북 친환경자동차 특구(' 19년11월 지정)

- (우수) 로드맵 계획상 실증이 이루어지고 임시허가 달성 등 사업이 충실히 수행되었으며, 수시점검, 안전점검, 특구사업 애로사항 확인과 지자체의 개선 조치 노력 우수
- (제안) MOU 체결 기업들의 실질적인 유치를 위한 노력이 필요하며, 수시점검 외에도 특구 사업자의 현장 애로사항을 취합하고 해소하는 노력 필요

⑨ (2차) 전남 에너지신산업 특구(' 19년11월 지정)

- (우수) MVDC 전력전송 실증인프라 구축을 위해 실증로드맵 목표에 따른 특구사업이 정상적으로 추진 중으로 실증을 위한 로드맵 대비 진척도 우수
- (제안) 기업 유치, 고용창출 등 지자체의 특구 운영을 위한 관심 및 예산지원에 대한 노력 필요

⑩ (2차) 제주 전기차충전서비스 특구(' 19년11월 지정)

- (우수) 실증 로드맵 계획 대비 달성 실적이 양호하며, 규제자유특구 임시 허가 전환 등의 실증사업이 원활히 진행
- (제안) 사업화 매출 향상을 위한 방안 제시가 필요하고, 신규 고용 창출 확대를 위한 지자체 및 특구사업자의 노력 필요

⑪ (2차) 울산 수소그린모빌리티 특구(' 19년11월 지정)

- (우수) 로드맵 대비 실증 사업이 계획대로 진행되었고, 안전점검 리스트 수립 등 노력을 하였으며 홍보 등 실적이 우수함
- (제안) 규제개선 노력이 법령 개정으로 이어질 수 있도록 지속적 노력 필요

⑫ (2차) 경남 무인선박 특구(' 19년11월 지정)

- (우수) 무인선박의 일부 플랫폼에 대한 원격제어 실증연구를 추진하였으며, 선박직원법 상승무기준 및 선박안전법 상 무인선박 설계기준 등 관련 부처협의 등 노력함
- (제안) 무인선박 인증기준에 대한 개선, 무인선박 관련 국내 외 다양한 기업 및 투자유치를 위한 노력이 필요함

⑬ (3차) 충남 수소에너지 전환 특구(' 20년 7월 지정)

- (우수) 특례기준제정고시 등 규제개선실적이 우수하며, 전문기관에 안전성 검증계획 관련 컨설팅을 받는 등 안정성 확보를 위해 노력함
- (제안) 액화와 관련된 인증 문제로 실증사업이 지연되고 있는 부분에 대한 대책 마련 필요

⑭ (3차) 강원 액화수소산업 특구(' 20년 7월 지정)

- (우수) 실증을 위한 안전계획 수립 내용이 우수하며, 지자체와 수행기관이 네트워크 등 많은 협력을 통해 진행하고 있음
- (제안) 액화수소 생산, 충전소 구축 그리고 선박 및 드론 사업은 서로 연결된 연계사업으로 종합적인 실증이 이루어질 수 있도록 연계 실증 계획을 수립하여 추진할 필요가 있음

⑮ (3차) 전북 탄소융복합산업 특구(' 20년 7월 지정)

- (우수) 사후관리와 투자유치를 위한 MOU 체결, 기업유치 등 추진
- (제안) 규제 특례의 실증 추진이 지연되고 있으며, 연장된 실증 특례기간 동안 실증이 완료될 수 있도록 철저한 계획수립과 일정관리를 통한 이행 필요

⑯ (3차) 부산 해양모빌리티 특구(' 20년 7월 지정)

- (우수) 기존 로드맵 대비 실증이 다소 지연되고 있으나, 수정된 계획에 따라 실증이 진행되고 있으며 수시점검, 현장안전점검, 안전관리위원회 등을 충실히 수행함
- (제안) 기업유치 및 투자유치를 적극적으로 추진하여 특구 지역 내 중소형 선박 사업화 확대를 위한 전략 추진 필요

⑰ (3차) 대구 이동식 협동로봇 특구(' 20년 7월 지정)

- (우수) 로드맵 기준 실증이 완료되었고, 실증완료 후 임시허가 고시가 진행되어 규제자유특구의 사업목적에 맞는 사업성과를 창출
- (제안) 협동로봇의 표준화 및 안전기준 마련 등을 위해 산학연관 네트워크를 지속적으로 추진하고, 실제 지역 내 협업체계 구축이 될 수 있도록 추진 필요

⑱ (3차) 울산 계놈서비스산업 특구(' 20년 7월 지정)

- (우수) 유전정보를 활용하기 위한 '바이오 데이터팜'을 구축하고, 바이오 데이터를 백신/치료제 개발 기업 등에 제공하도록 하는 등의 실증을 추진
- (제안) 유전체 데이터에 관련된 법안개선의 성과가 도출될 수 있도록 구체적인 계획 및 방안 강구 필요

⑲ (3차) 경북 산업용 헴프 특구(' 20년 7월 지정)

- (우수) 헴프재배를 통한 원료의약품 제조/수출, 블록체인 기반의 관리 시스템 등의 실증을 추진하였으며 로드맵 대비 실증 진척도, 중기부 외 기관에서 투입한 예산, 특구 사후관리 충실도 등 적정
- (제안) 헴프의 의료적 규제에서 산업용 규제로 전환 노력은 있으나, 의약품, 화장품 등 헴프 유래물의 대체제와의 경쟁에서 우위를 점할 수 있는 경제성 증명과 규제의 발굴 필요

⑳ (3차) 부산 블록체인 특구(' 20년 7월 지정, 추가)

- (우수) 실증 로드맵 대비 추진은 정상적으로 진행되고 있음
- (제안) 부동산 집합투자, My data 부분에 대한 규제개선과 자본시장법, 의료법에서의 규제 개선 등의 노력 필요

㉑ (3차) 대전 바이오메디컬사업 특구(' 20년 7월 지정, 추가)

- (우수) 총 4개 규제특례 중 2개 특례 법령 정비, 실증 운영방안 마련, 특구 실증사업 온·오프라인 홍보 추진을 통한 인지도를 강화하는 등의 실적이 양호함
- (제안) 부여된 특례 중 미해소된 특례의 법령 개정을 위한 노력과 사업화 매출 및 고용창출 등 성과 제고 필요

㉒ (4차) 광주 그린에너지 ESS발전 특구(' 20년11월 지정)

- (우수) ESS 발전사업자의 전력직거래 실증에 필요한 전기사업법 일부개정안이 국회 상임위 소위 통과로 규제개선 실적이 우수하며, 지자체 및 수행기관의 추진의지가 높음
- (제안) RE100 목표 달성을 위해 대기업 중심으로 수요와 연계될 수 있도록 전략 수립 필요

㉓ (4차) 경남 5G 활용 차세대 스마트공장 특구(' 20년11월 지정)

- (우수) 사업화 매출, 고용창출 등 우수한 실적을 달성하였으며, 특구사업을 위해 5G, Wi-Fi, 6E 등 전문기업 유치를 위한 활동 강화
- (제안) 규제특구 및 실증 특례 유효기간 내에 실증완료 및 임시허가 전환을 위한 구체적인 계획 제시 필요함

㉔ (4차) 세종 자율주행 특구(' 20년11월 지정, 추가)

- (우수) 로드맵 대비 실증진척이 충분히 진행되었으며, 개인정보법 개정, 신교통형 전용차량 종류 고시 개정 등 2건의 규제개선 완료
- (제안) 시민 대상의 자율주행 수용성 평가에 대한 보완과, 특구 사업 기간 중 또는 종료 후 완제품 실증 및 판매를 위한 계획수립이 필요함

㉕ (5차) 강원 정밀의료산업 특구(' 21년 7월 지정)

- (우수) 실증을 로드맵 대비 차질 없이 진행하였으며, 규제개선을 위한 안전성 검증 사전 준비와 법령 개정을 위한 노력, 특구 사후관리 등을 충실히 수행함
- (제안) 데이터수집(인원, 건수 등)이 당초 목표에 미치지 못하므로 지속적인 데이터 확보를 위한 대책 마련 필요

㉖ (6차) 부산 암모니아 친환경에너지 특구(' 21년11월 지정)

- (우수) 규제개선을 위해 수행기관과 지자체가 많은 협의를 통하여 진행하고 있으며, 실증을 위한 장소 선정 등 지자체 지원이 원활히 진행됨

- (제안) 선박에 적용되는 코드 분석, 안전기준안 준비에 대한 구체적인 계획 마련이 필요하며, 선박 설계 및 운항 등을 위해 선박 관련 인증기관과의 협력을 위한 조치 등 필요

□ 규제자유특구(1·2차 지정) 2022년 운영성과평가 결과

차수	특구명	등급
1차	경북 차세대 배터리리사이클링	우수
1차	강원 디지털 헬스케어	우수
1차	전남 e-모빌리티	보통
1차	대구 스마트웰니스	보통
1차	부산 블록체인	보통
1차	세종 자율주행	보통
1차	충북 스마트안전제어	보통
2차	전북 친환경자동차	보통
2차	광주 무인저속특장차	보통
2차	대전 바이오메디컬	보통
2차	울산 수소그린 모빌리티	보통
2차	제주 전기차 충전 서비스	보통
2차	경남 무인선박	보통
2차	전남 에너지 신산업	보통

□ 규제자유특구(3·4차 지정) 2022년 운영성과평가 결과

차수	특구명	등급
3차	대구 이동식 협동로봇	보통
3차	경북 산업용헬프	보통
3차	부산(추가) 블록체인	보통
3차	강원 액화수소산업	보통
3차	전북 탄소 융복합산업	보통
3차	대전(추가) 바이오메디컬	보통
3차	울산 게놈서비스산업	보통
3차	충남 수소에너지전환	보통
3차	부산 해양모빌리티	보통
4차	광주 그린에너지 ESS발전	보통
4차	세종(추가) 자율주행	보통
4차	경남 5G 활용 스마트공장	보통
4차	울산 이산화탄소 자원화	미흡

□ 규제자유특구(5·6차 지정) 2022년 운영성과평가 결과

차수	특구명	등급
5차	경북 스마트 그린물류	우수
5차	강원 정밀의료산업	보통
5차	충북 그린수소산업	미흡
5차	충남 탄소저감 건설소재	미흡
6차	부산 암모니아 친환경에너지	보통